

BÁO CÁO

**Rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan
đến dự thảo Nghị quyết về trình tự cử tri bãi nhiệm Hội đồng nhân dân**
(Kèm theo Tờ trình số 2917/TTr-BNV ngày 15 tháng 6 năm 2023 của Bộ Nội vụ)

Thực hiện Kế hoạch số 414/KH-UBTVQH15 ngày 09/02/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XV về việc xây dựng, ban hành văn bản của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định nội dung được giao trong các luật, nghị quyết của Quốc hội và phân công của Lãnh đạo Chính phủ tại Văn bản số 1653/VPCP-TCCV ngày 15/3/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc triển khai khoản 4 Điều 102 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Bộ Nội vụ đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về trình tự cử tri bãi nhiệm đại biểu Hội đồng nhân dân (sau đây gọi chung là dự thảo Nghị quyết). Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Nội vụ đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến trình tự cử tri bãi nhiệm Hội đồng nhân dân, cụ thể như sau:

1. Phạm vi và nguyên tắc rà soát

a) Toàn bộ các văn bản quy phạm pháp luật còn hiệu lực pháp luật liên quan đến trình tự cử tri bãi nhiệm Hội đồng nhân dân đã được Bộ Nội vụ rà soát để đảm bảo các nội dung quy định là phù hợp, không chồng chéo và thống nhất với các quy định hiện hành theo nguyên tắc tuân thủ các quy định pháp lý của các văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, công khai, minh bạch và khả thi của hệ thống pháp luật về trình tự cử tri bãi nhiệm Hội đồng nhân dân; đồng thời nâng cao chất lượng công tác xây dựng, áp dụng, thi hành pháp luật.

b) Quá trình rà soát đã kế thừa, sử dụng có hiệu quả kết quả rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật có liên quan và cập nhật, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật, hoàn thiện hệ thống pháp luật nhằm thể chế hoá các chủ trương, chính sách, chỉ đạo của Đảng, Quốc hội và Chính phủ.

2. Kết quả rà soát

a) Bộ Nội vụ đã tiến hành hệ thống hoá các văn bản quy phạm pháp luật còn hiệu lực được sắp xếp theo thẩm quyền, theo thời gian ban hành liên quan đến trình tự cử tri bãi nhiệm Hội đồng nhân dân; rà soát toàn bộ các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung liên quan đến dự thảo Nghị quyết; so sánh, đối chiếu các quy định

có liên quan đến pháp luật về trình tự cử tri bãi nhiệm Hội đồng nhân dân. Tổng số văn bản đã được rà soát là 06 văn bản, gồm: Hiến pháp; 04 Luật và 01 Nghị quyết (Phụ lục kèm theo).

b) Một số văn bản có tác động trực tiếp

- Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam ngày 28/11/2013 quy định đại biểu Hội đồng nhân dân bị cử tri hoặc Quốc hội, Hội đồng nhân dân bãi nhiệm khi không còn xứng đáng với sự tín nhiệm của Nhân dân.

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định 04 tiêu chuẩn của đại biểu Hội đồng nhân dân, bao gồm: 1) trung thành với Tổ quốc, Nhân dân và Hiến pháp, phấn đấu thực hiện công cuộc đổi mới, vì mục tiêu dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh; 2) có phẩm chất đạo đức tốt, cần, kiệm, liêm, chính, chí công vô tư, gương mẫu chấp hành pháp luật; có bản lĩnh, kiên quyết đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí, mọi biểu hiện quan liêu, hách dịch, cửa quyền và các hành vi vi phạm pháp luật khác; 3) có trình độ văn hóa, chuyên môn, đủ năng lực, sức khỏe, kinh nghiệm công tác và uy tín để thực hiện nhiệm vụ đại biểu; có điều kiện tham gia các hoạt động của Hội đồng nhân dân; 4) liên hệ chặt chẽ với Nhân dân, lắng nghe ý kiến của Nhân dân, được Nhân dân tín nhiệm.

Đồng thời, tại khoản 4 Điều 102 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định trường hợp cử tri bãi nhiệm đại biểu Hội đồng nhân dân thì việc bãi nhiệm được tiến hành theo trình tự do Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định. Hiện nay, việc cử tri bãi nhiệm đại biểu Hội đồng nhân dân chưa thực hiện được do chưa có hướng dẫn. Vì vậy, việc ban hành quy định về trình tự cử tri bãi nhiệm đại biểu Hội đồng nhân dân là cần thiết.

- Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân quy định về nguyên tắc, trình tự, thủ tục bầu đại biểu Hội đồng nhân dân, do vậy, phải căn cứ Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân để xây dựng quy định về trình tự, thủ tục cử tri bãi nhiệm đại biểu Hội đồng nhân dân cho phù hợp.

- Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đã quy định cụ thể về các quyền và trách nhiệm của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam. Trong đó có quyền và trách nhiệm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trong việc bãi nhiệm đại biểu Quốc hội, đại biểu Hội đồng nhân dân.

- Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14 ngày 30/01/2019 của Quốc hội hướng dẫn một số hoạt động của Hội đồng nhân dân đã quy định việc xem xét, quyết định các vấn đề thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân; quy định việc đại biểu Hội đồng nhân dân chuyển công tác, chuyển sinh hoạt Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và việc sử dụng con dấu của Hội đồng nhân dân và chữ ký của Tổ trưởng, Tổ phó Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân.

3. Đánh giá kết quả rà soát

a) Kết quả rà soát cho thấy, quy định tại dự thảo Nghị quyết đã bảo đảm phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 2013; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019); Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu

Hội đồng nhân dân năm 2015 số 85/2015/QH13; Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam năm 2015 số 75/2015/QH13 và Nghị quyết số 629/2019/UBTVQH14 của Quốc hội.

b) Các quy định tại dự thảo Nghị quyết sẽ là cơ sở pháp lý quan trọng để Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết về trình tự cử tri bãi nhiệm đại biểu Hội đồng nhân dân.

Trên đây là Báo cáo rà soát pháp luật liên quan đến dự thảo Nghị quyết về trình tự cử tri bãi nhiệm đại biểu Hội đồng nhân dân, Bộ Nội vụ kính báo cáo Chính phủ./.

BỘ NỘI VỤ

PHỤ LỤC**Văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến dự thảo Nghị quyết về trình tự cử tri bãi nhiệm Hội đồng nhân dân**

STT	Loại VB	Số, trích yếu	Ngày ban hành
1	Hiến pháp	nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013	28/11/2013
2	Luật	Tổ chức chính quyền địa phương (số 77/2015/QH13)	19/6/2015
3	Luật	sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương (số 47/2019/QH14)	22/11/2019
4	Luật	Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân (số 85/2015/QH13)	25/6/2015
5	Luật	Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (số 75/2015/QH13)	09/6/2015
6	Nghị quyết	hướng dẫn một số hoạt động của Hội đồng nhân dân (số 629/2019/UBTVQH14)	30/01/2019